

Informe Anual 2010 sobre el racismo en el Estado español

Federación de Asociaciones de SOS Racismo del Estado español

Racismo social e institucional / Discurso político
Centros de internamiento / Menores / Fronteras
Pueblo gitano / Medios de comunicación



INFORME ANUAL .10

SOBRE EL RACISMO
EN EL ESTADO ESPAÑOL

GAKOA
LIBURUAK



Presentación a cargo de:

Javier Ramírez Berasategui Abogado de extranjería (*SOS Racismo Madrid*)

Mikel Mazkiaran Abogado de extranjería (*SOS Racismo Gipuzkoa*)

Alba Cuevas Educadora social (*SOS Racisme Catalunya*).

DOSSIER DE PRENSA

Desde hace ya quince años, el *Informe Anual* de SOS Racismo intenta proporcionar un completo análisis del fenómeno del racismo y la xenofobia en el Estado español mostrando las diferentes tipologías y espacios donde se manifiesta, así como viendo y analizando sus causas y consecuencias.

Si el año 2008 la crisis económica comenzaba a dibujar unos perfiles muy concretos del fenómeno migratorio, el año 2009 que se resume en este Informe viene marcado de manera inexorable por esta situación económica que atraviesa todos los ámbitos de la vida diaria de la población inmigrante y que actúa además como espejo en el que la crisis se refleja en toda su crudeza. En apenas dos años el colectivo inmigrante ha pasado de ser el actor principal del milagro económico del país a desempeñar el papel de malo de la película. Este argumento utilitarista de la inmigración ha sido exprimido por una parte de la clase política gobernante hasta quedar instalados en un discurso xenófobo que ni siquiera resulta políticamente incorrecto. Efectivamente, si algo se ha apreciado a lo largo del año 2009 es un aumento en la dureza de las soluciones que algunos políticos plantean sobre los problemas de las personas inmigrantes amparándose en un falso pragmatismo que alimenta actitudes racistas entre la población.

Un colectivo, el de las personas inmigrantes, que a finales del año 2009 tenía una tasa de desempleo del 29,7% frente al 16,8% de la población autóctona, lo que necesita es un tratamiento político del tema hecho desde la cordura y el realismo y no desde el populismo xenófobo.

Hace más de medio siglo que el dramaturgo suizo Max Frisch (1911-1991) hizo célebre la frase “Pedimos trabajadores pero nos llegaron personas”. Y sin embargo, a pesar del tiempo transcurrido, es necesario recordar que la población inmigrante en el Estado español tiene en su mayoría un proyecto de vida que pasa por establecerse en el país y vivir



en familia y este proyecto se lleva a cabo en condiciones de irregularidad durante al menos una primera etapa porque la arquitectura que sostiene la política de extranjería de este país vive de espaldas a estas aspiraciones tan legítimas y humanas: trabajar y formar una familia. Es necesario empezar a cambiar los términos del debate y centrarnos no en la inmigración irregular sino en la política de extranjería que se construye al margen de la realidad y que sitúa a la persona inmigrante en un perverso mundo de ficciones jurídicas

Esa cordura y tranquilidad que reclamamos para cualquier análisis del fenómeno migratorio no parece que se esté dando en el presente año. En todo caso, es importante resaltar dos acontecimientos en el inicio y final del año 2009 que son una muestra de la política de extranjería que ofrece el contexto europeo y español. El año 2009 comenzaba con la aprobación, apenas un mes antes, de la llamada Directiva de la vergüenza cuyo proceso de aprobación originó una importante repercusión mediática que, al menos, sirvió para retratar la política migratoria europea sin la máscara de las proclamas amables y huecas. Y el año terminaba con la aprobación de la enésima reforma de la ley de Extranjería, si bien los cambios son de tal calado que en rigor deberíamos hablar de una nueva Ley de Extranjería que no hace sino seguir ofreciendo viejos remedios para nuevas realidades.

Entre ambos hechos han tenidos lugar otros acontecimientos que hemos intentado recoger en este Informe, tales como la aprobación de la no menos importante Ley de Asilo, las elecciones al Parlamento Europeo, las consecuencias de la crisis en el ámbito laboral, de vivienda, servicios sociales y lo que es más preocupante, el aumento de actitudes racistas y xenófobas. Este Informe, al igual que otros estudios y encuestas realizados a lo largo del año 2009, refleja un aumento de percepciones sociales negativas de la población en general hacia el colectivo inmigrante.

No obstante lo anterior, el mayor motivo de preocupación y en lo que este Informe desea poner el acento es en las políticas de las diferentes administraciones e instituciones públicas discriminatorias hacia las personas inmigrantes y que no hacen sino incubar las actitudes que luego se reflejan en las encuestas por parte de la sociedad. Para ilustrar mejor este propósito se presentan artículos de reflexión sobre temáticas específicas que giran en torno a empleadas de hogar inmigrantes, centros de internamiento, identidad nacional en



Francia, pueblo gitano, manteros, menores extranjeros y la reforma de la Ley de Extranjería.

Al igual que en años anteriores, el Informe *Anual 2010* de SOS Racismo no ha recibido ningún tipo de subvención de instituciones públicas o privadas, es el resultado del compromiso de todos los SOS Racismo territoriales y de los socios y socias de estas organizaciones. Un año más, las fuentes principales para la elaboración del informe han sido, por un lado, los casos que han recibido nuestras oficinas de información y denuncia (que se pueden identificar por las siglas OID), y por otra parte, un exhaustivo análisis de los medios de comunicación de prensa escrita, con la colaboración del Centro de Estudios y Documentación sobre Racismo y Xenofobia, MUGAK.

El Informe pretende ser una herramienta de consulta hecha desde el rigor y a la vez desde la denuncia del racismo en el estado español. Nuestro agradecimiento a la personas que hacen posible este documento.



CONCLUSIONES DEL INFORME ANUAL 2009

A ESPAÑA LE SOBRAN INMIGRANTES Y LE FALTAN DERECHOS

En el ámbito del estado español, cabe destacar la elaboración durante 2009 y aprobación ya en 2010 del Plan de Acción para el Desarrollo de la Población Gitana 2010-2012. Un plan con luces y sombras sobre todo en el ámbito educativo y que en este Informe es analizado por la politóloga Manuela Fernández.

Cabe mencionar también la puesta en marcha del **Consejo de No Discriminación por Origen Racial o Étnico**, ahora adscrito al Ministerio de Igualdad pero que aún no está operativo, por lo que el estado español se encuentra aún entre los cuatro únicos países de la UE que no tienen un órgano nacional de igualdad que publique datos estadísticos sobre denuncias de racismo. Por otro lado, sigue adoleciendo (tal como ya advirtió en su día el propio Foro para la Integración Social de los Inmigrantes), de un carácter excesivamente institucional. En lo que a **control de fronteras** se refiere, el Informe de la APDHA contabilizaba en 206 los muertos o desaparecidos en 2009 que, si bien en comparación con los 581 en 2008 se aprecia un descenso, ello no debe invitar al optimismo pues siguen siendo cifras escandalosas y hay que tener en cuenta el alto número de detenciones y el paulatino traslado del drama migratorio desde Canarias al mediterráneo.

Por otro lado, este Informe presta una especial atención a una de las partes menos conocida y más oscura de la política de extranjería, la de los **Centros de Internamiento**. A finales del año 2009 dos informes elaborados uno por Ferrocarril Clandestino junto con SOS Racismo y Médicos del Mundo y el otro por CEAR sacaban a la luz la vergonzosa situación de los CIES, el limbo jurídico en el que se encuentran las personas ahí encerradas y cuya estancia se alarga ahora a sesenta días tras la aprobación de la reforma de la Ley de Extranjería. Durante el año 2009 se debatió también el proyecto de reforma del Código Penal destacando un aspecto que afecta directamente al fenómeno migratorio, **el top manta**. Finalmente, esta actividad pasa de delito a falta pero quedan sin resolverse otras cuestiones como las altas multas que se contemplan en la nueva normativa y de las que da cuenta este Informe en un artículo de reflexión la profesora Margarita Martínez Escamilla.

La policía, además de perseguir el top manta denunciaba a comienzos de año a través de sus representantes sindicales la existencia de determinados cupos de detenciones



de personas extranjeras. Y aunque todo ello fue inmediatamente desmentido por el ministro del interior, no deja de resultar paradójico que en estos días los medios de comunicación se centren en la ley aprobada en el Estado de Florida y critiquen que esa ley permita la detención de una persona únicamente por sus rasgos de inmigrante. Pues bien, eso fue lo que hizo exactamente la policía en el año 1992 a una ciudadana española, **Rosalind Williams**. Y tras agotar todas las instancias judiciales, incluido el Tribunal Constitucional, que declaró correcta la actuación policial, el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas dictaminó en el mes de agosto que esa detención había sido discriminatoria. Este tema lo unimos con el de los abusos policiales que en el año 2009 continuaron siendo noticia, en especial en Cataluña.

Las agresiones explícitas a la población inmigrante son obra en la mayoría de ocasiones de **grupos nazis y de extrema derecha**. Según una encuesta del Instituto de la Juventud que se daba a conocer a comienzos del año 2009, el número de jóvenes afines a partidos racistas se duplica en sólo cinco años, de manera que si en 2003 el 7% manifestaba estar dispuesto a apoyar a uno de estos partidos, ahora lo haría el 14%. Contabilizar este tipo de actuaciones es difícil dado que el estado español forma parte del grupo de seis países de la UE que no recopilan ni publican datos oficiales sobre delitos racistas. Y todo esto ocurre en un país en el que según el Informe Raxen se producen 4.000 agresiones racistas al año, hay más de 200 webs xenófobas, más de 10.000 ultras y neonazis y más de 80 personas muertas desde 1992, víctimas del odio. Aunque sentencias como la dictada por la Audiencia Provincial de Madrid en octubre de 2009 que condena al autor de la muerte del joven Carlos Palomino a 26 años de cárcel con la agravante de discriminación ideológica (recientemente ratificada por el Tribunal Supremo) suponen un tímido avance en la lucha contra los delitos racistas, es claro que queda mucho terreno por recorrer y sobre todo desde las instituciones y entidades deportivas. Las anteriores peticiones resultan más apropiadas si cabe en los actuales tiempos de crisis económica en los que cabe culpabilizar a la inmigración de todos los males del país: inseguridad ciudadana, violencia machista, paro, etc.



RACISMO INSTITUCIONAL Y ESTADO DE OPINION. DE AQUELLOS BARROS ESTOS LODOS.

Y es que la seguridad y la inmigración son dos elementos muy presentes en el discurso de la clase política en general que en tiempos de crisis adopta formas extremas de claros tintes xenófobos. Pero este discurso comienza en el gobierno con las repetidas declaraciones del ministro Corbacho a lo largo del año 2009 insistiendo en que en este país ya no cabían más inmigrantes. Continúan con los representantes del Partido Popular que en una estrategia irresponsable del “yo más” reclama más medidas policiales y dibuja un cuadro de caos y desorden. Y finalmente, los partidos minoritarios en el ámbito municipal (Plataforma Per Catalunya y otros) pescan en río revuelto adoptando el discurso auténtico del racismo populista e irresponsable. El anterior proceso no es ajeno a las propuestas normativas que se establecen a golpe de telediario. En particular y aunque su elaboración trasciende al acontecimiento puntual, la **modificación de la Ley de Extranjería** a finales de 2009 es un ejemplo de lo que comentamos. En otro momento se ha desarrollado ampliamente la valoración que hace SOS RACISMO de esta nueva Ley (ver documento “Viejos remedios para nuevas realidades”). Ahora nos centramos en un aspecto concreto que sirve para ilustrar el anterior razonamiento. La nueva ley prevé sancionar a quien empadrona a una persona inmigrante sin ser su domicilio habitual. Esta nueva infracción, además de tener un efecto disuasorio entre la población autóctona dispuesta a ayudar a las personas con dificultades para empadronarse, supone (dicho en palabras de Antonio Izquierdo) dinamitar el puente a la regularidad a través del arraigo, la única vía que hoy en día existe para conseguir papeles pero que precisa probar a través del empadronamiento tres años de estancia en el país. Y por último, esta medida anima a que municipios como Vic abran falsos debates sobre el empadronamiento de personas en situación irregular que han dejando un poso de **rechazo en la opinión pública hacia la población inmigrante**.

En el Informe 2009 sobre “Evolución del racismo y la xenofobia en España” del OBERAXE se constata que para la población en general, tener un contrato de trabajo es el criterio que se prioriza para la regularización de inmigrantes; en cambio, su no tenencia eleva la desaprobación de su presencia. Lo que este Informe y otros indican es que la mirada que la población tiene de la inmigración es bastante utilitarista. Por ejemplo, este estudio constata un ascenso en la opinión favorable a la devolución (a su país de origen) de



los inmigrantes que no tengan regularizada su situación en el país; también, de los parados de larga duración, aglutinando a cuatro de cada diez encuestados. Por otro lado, lo que indican las encuestas es que además de utilitarista, la población tiene una visión claramente unidireccional del fenómeno migratorio, de manera que corresponde al inmigrante adaptarse al país de acogida pero este proceso de adaptación se hace sin ofrecer a cambio herramientas para ello, en definitiva, integración sin derechos. Esto es lo que viene a decir el OBERAXE en su Informe al señalar que desciende la opinión favorable a la concesión de derechos sociales y de ciudadanía.

Un colectivo, el de las personas inmigrantes, que según el Informe sobre inmigración y mercado de trabajo 2010 a finales del año 2009 tenía una tasa de desempleo del 29,7% frente al 16,8% de la población autóctona. En este **contexto de crisis económica** lo que se necesita es un tratamiento político del tema hecho desde la cordura y el realismo y no desde el populismo xenófobo. En el Informe que presentamos se recogen problemas con trabajadores temporeros en Jaén y Lleida, aumento de la economía sumergida como consecuencia del aumento de la inmigración irregular y como dato especialmente preocupante, el aumento de la llamada irregularidad sobrevenida, es decir, personas que estando en situación regular no han podido renovar sus permisos, arrastrando en muchos casos a esa situación a toda la familia que estaba bajo ese permiso que desaparece. Y la respuesta de la nueva Ley de Extranjería es seguir vinculando la residencia al trabajo en un binomio diabólico que genera empleos ficticios con el único fin de mantener la residencia. El reglamento que debe desarrollar esta nueva ley tiene un margen estrecho para cambiar esta situación absolutamente desfasada y perversa para una población inmigrante que tiene un proyecto de permanencia en el país y que coyunturalmente pasa por una época de profunda crisis económica.

Lo ocurrido en Inglaterra en el mes de febrero de 2009 es un ejemplo muy ilustrativo de la manipulación política de la crisis en su componente migratorio. Recordemos que una refinería de petróleo había contratado trabajadores italianos y portugueses, lo cual motivó una huelga apoyada por los sindicatos y con un lema similar al utilizado por Gordon Brown en su campaña electoral: “los trabajadores ingleses primero”. El problema de fondo de lo ocurrido en Inglaterra es la diferencia salarial con trabajadores a quienes se les aplica el convenio colectivo de sus países de origen tras haber dictado el Tribunal de Justicia de la UE tres polémicas sentencias en los denominados casos Viking



Line, Laval/Waxholm y Ruffert, que suponen de hecho la aplicación del supuestamente abolido “principio del país de origen” y la legitimación del temido dumping salarial junto con la limitación del derecho de huelga. En 2009 hemos conocido manifestaciones de sindicatos del campo andaluces reclamando esa prioridad de los autóctonos en la contratación. Aún reconociendo que resulta tentador para un responsable político seguir la corriente de este tipo de propuestas, la extrema sensibilidad de este tema obliga a adoptar una postura responsable aún a costa de perder unos votos en las próximas elecciones.

Dentro del colectivo inmigrante, **los menores** despiertan especiales actitudes de rechazo prevaleciendo su condición inmigrante sobre la de menores. Un problema que se lleva a arrastrando desde hace varios años se ha manifestado de manera especial en el año 2009, nos referimos a las pruebas de edad, a la prevalencia en definitiva de una prueba forense sobre una prueba documental que puede ser el pasaporte. Este debate se ha llevado al Congreso a través de una proposición no de ley presentada a comienzos de este año por el grupo parlamentario del PNV. Lo que se encierra tras este tipo de debates es acelerar la mayoría de edad de estos chavales para poder ser tratados como extranjeros mayores a los que se les aplica la ley de Extranjería. En este sentido y pendientes de conocer el reglamento, lo que propone la nueva ley de Extranjería es un claro paso atrás al facilitar que los menores tutelados queden sin ningún permiso al pasar a la mayoría de edad.

Para finalizar, **dos apuntes de cara al año 2010**. Este año finaliza la vigencia del Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010 por lo que debería ponerse en marcha el II Plan y sin ser muy optimistas al respecto creemos que es una buena oportunidad para establecer la fotografía real de la inmigración en este país. Por otro lado y si se continua sin fijar un modelo claro de integración cada Comunidad Autónoma irá perfilando el suyo propio y si a lo anterior añadimos la competencia de algunas CCAA en materia de extranjería (concesión del permiso inicial de trabajo), el PECEI debe servir para poner orden en este panorama teniendo como referente principal la salvaguarda de los derechos de las personas extranjeras. Y en esta labor cabe encuadrar también el Reglamento de desarrollo de la nueva Ley de Extranjería que si bien no puede cambiar lo dispuesto en la ley, al menos podría flexibilizar algunos de los requisitos que establece en materias tan importantes como la concesión y renovación de permisos o los supuestos de arraigo y concesión de permisos por circunstancias excepcionales.



EL NUEVO RACISMO DE LA VIEJA EUROPA

El Año 2009 comenzaba con la publicación apenas unos días antes en el Diario Oficial de la Unión Europea (24 de diciembre) de la Directiva 2008/115 de retorno, aprobada por el Parlamento Europeo el 18 de junio en medio de una fuerte polémica. Pocas directivas europeas han tenido tanta repercusión mediática por lo que poco cabe añadir a lo ya dicho. Sin embargo, merece la pena detenerse en uno de los argumentos esgrimidos por los parlamentarios socialistas en la eurocámara y por el propio gobierno español, para justificar el voto a favor de esta directiva señalando que la intención del gobierno no era trasponer los mínimos que fijaba la directiva y que, por el contrario, servía para que algunos países adecuaran su legislación en aspectos en los que se contemplaban medidas más estrictas que las recogidas en la Directiva.

Este argumento, además de resultar simplista puesto que no asegura que otro gobierno sí vaya a trasponer a la legislación interna el contenido de la directiva, lo que realmente refleja es que estas normas se someten a una dura negociación entre Estados dado que en la mayoría de ocasiones se precisa el acuerdo unánime de los 27 para su aprobación. De ahí que en 2009, **las directivas aprobadas más reseñables en el ámbito de la política migratoria** recojan a la baja las garantías y derechos de la población inmigrante y por el contrario, refuercen “al alza” las sanciones y limitaciones en el derecho de entrada y desplazamiento dentro de la Unión. A este respecto cabe citar la Directiva 50/2009 sobre empleo altamente cualificado (la llamada Tarjeta Azul) que viene a ampliar la brecha existente entre la migración “deseada “ y la “soportada” y que tan gráficamente expuso en su día el hoy presidente de Francia, Nicolas Sarkozy y que inspira el pacto de Inmigración y Asilo. Destacar igualmente la Directiva 2009/52 sobre sanciones a empleadores de inmigrantes en situación irregular que pretende atajar un problema que afecta a entre 4,5 y 8 millones de personas que trabajan de manera irregular en la UE acudiendo al último eslabón y sin detenerse a reflexionar sobre las razones últimas de la irregularidad en Europa. Citar por último el Reglamento 810/2009 por el que se aprueba el Código de Visados y que cierra el círculo iniciado por el Código de Fronteras Schengen y continuado por el Sistema de Información de Visados (VIS).

Pero sin duda, el acontecimiento de mayor relevancia en la política migratoria europea tiene lugar a finales del año 2009 con la aprobación del **Programa de Estocolmo**



2010-2014. Si bien el Programa pone en primer plano los derechos de ciudadanía la práctica llevada a cao desde el primer programa plurianual de este tipo (Tampere) y el predecesor del actual (La Haya) lo que vienen a demostrar es que las acciones que se desarrollan con mayor intensidad y detalle son las referidas al control de flujos. Una prueba de todo ello la tenemos en la propuesta de Directiva sobre discriminación múltiple cuyo primer texto data del año 2008 y no ha sido hasta abril de 2009 que el Parlamento Europeo ha dado su visto bueno, si bien todavía el Consejo no ha aprobado el texto final. Esta Directiva podría ser de gran importancia para la lucha contra la discriminación pero adolece sin embargo de una importante falta de concreción al no recoger de manera expresa la figura de la discriminación múltiple. **En materia de integración,** la Conferencia de Berlín de junio de 2009 ha tenido su continuidad bajo la presidencia española de la UE con la cumbre de Zaragoza celebrada en el mes de abril del presente año. La integración desde la óptica de la UE sigue sufriendo de una importante esquizofrenia que se plasma en la radical diferencia entre los planteamientos teóricos y la práctica desarrollada por los diferentes países que adoptan una integración coercitiva y unidireccional. Las posibilidades que ofrece el Tratado de Lisboa y la necesidad vista en Zaragoza de adoptar indicadores de integración deberían dar un impulso a esta materia.

Lo cierto es que los tímidos avances en materia de defensa de los derechos se terminan aquí, puesto que el resto de actuaciones llevadas a cabo en el año 2009 ahondan en **medidas restrictivas:** acuerdo de readmisión con Pakistán, creación de la Oficina Europea de Asilo, etc. Medidas que dejan un lastre de muerte y dolor en el intento de cruzar la frontera. Y a este respecto no podemos dejar de llamar la atención sobre el que probablemente haya sido uno de los naufragios más grandes de la historia moderna de la inmigración en Europa y que tuvo lugar el mes de marzo a 30 kilómetros de la costa de Libia: de los tres barcos que salieron de Libia, dos se hundieron y el tercero desapareció. Las cifras provisionales hablan de 23 sobrevivientes, 21 cadáveres recuperados y más de 500 personas desaparecidas. La militarización de las fronteras, las leyes de asilo, las políticas de detención, las deportaciones y las sanciones de los transportistas hacen que las muertes ya no sean incidentes aislados sino todo un síntoma de políticas que ya no contemplan la humanidad de aquellos que huyen de sus países natales. La Organización UNITED contabilizaba en mayo de 2009 con nombres y apellidos en 13.250 las personas que han muerto intentando alcanzar Europa desde 1993.



Pero lo que ocurre en Bruselas no es sino un reflejo de la política de los estados miembros de la Unión. En esa disputa en la que parecen haberse empeñado los estados en promulgar las leyes más duras **Italia** ocupa uno de los puestos de honor con la aprobación en el mes de julio de la Ley de Seguridad que convierte en delito la inmigración irregular, limita la reagrupación familiar y convierte al inmigrante irregular en una especie de zombi despojado de los más elementales derechos humanos. Italia, cuyo acuerdo de readmisión con Libia entró en vigor en mayo, ocupa el triste honor de haberse convertido en vanguardia de actuaciones que luego son seguidas por otros estados (desmantelamiento de campamentos gitanos, creación de patrullas ciudadanas, etc.). Al hilo de lo anterior, Francia será recordada en 2009 como el año en el que el ministro de inmigración Eric Besson desalojó a más de mil personas del tristemente famoso Campamento de Calais

Este bloque dedicado a Europa debe hacer una referencia obligada a las **elecciones al Parlamento Europeo** celebradas entre los días 4 y 7 de junio en las que cabe destacar que a pesar de los descensos en Francia y Bélgica, la derecha más racista y xenófoba obtiene representación en 12 países de la UE. Tal vez algo haya tenido que ver la campaña institucional que estigmatizaba el fenómeno migratorio de una manera absolutamente impropia de una institución como es el Parlamento Europeo. Con este tipo de mensajes no es de extrañar que el aumento del racismo sea un hecho constatable en Europa. Como muestra el estudio de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (FRA) sobre discriminación en el que se señala que uno de cada tres encuestados musulmanes había sido víctima de discriminación y el 11% había sido objeto de delitos racistas. La islamofobia ha alcanzado su punto culminante en 2009 con la celebración en Suiza en el mes de diciembre de un referéndum en el que se votó a favor de prohibir los minaretes en las mezquitas.

Para poner coto a las actuaciones racistas e impulsar una concienciación ciudadana las políticas institucionales están muy lastradas por otras cuestiones políticas que nada tienen que ver con la lucha firme y comprometida contra el racismo. El año 2009 ofreció una clara muestra de todo ello con la celebración en el mes de abril en Ginebra de la II Conferencia Mundial del Racismo, un fracaso estrepitoso y un triste espectáculo que a nadie favorece y que nos perjudica a todas y todos.



ASPECTOS TÉCNICOS

Informe Anual 2010 sobre el racismo en el Estado español

Federación de Asociaciones de SOS Racismo del Estado español

Dirección: Federación de Asociaciones de SOS Racismo del Estado español

Coordinación de la edición: Mikel Mazkieran, Peio M. Aierbe

Redacción: Anaitze Agirre, Peio M. Aierbe, June Fernández, Silvana Luciani, Mikel Mazkieran, Karlos Ordoñez, Agustín Unzurrunzaga.

Traducciones: Ariadna Chamorro, Alfredo Domínguez, Antton Elozegi, Cayetano Fernández Ortega, Marín Antonov Popov, SOS Racismu Asturias.

El decimoquinto Informe Anual de SOS Racismo ha sido publicado por la Editorial GAKOA y consta de 242 páginas.

El Informe Anual 2009 está formado por OCHO CAPÍTULOS:

1. **UNIÓN EUROPEA.** El racismo institucional avanza en las políticas comunitarias y de los estados miembros
2. **PUEBLO GITANO.** La minoría étnica más numerosa en la UE de los 27.
3. **ESTADO ESPAÑOL** Recorte y vulneración de derechos en un contexto de crisis económica.
4. **MENORES NO ACOMPAÑADOS.**
5. **DISCURSO POLÍTICO Y RACISMO SOCIAL.**
6. **DERECHOS LABORALES Y SOCIALES.**
7. **ABUSOS DE LOS CUERPOS DE SEGURIDAD.**
8. **EXTREMA DERECHA.** El racismo más explícito.

Cada capítulo contiene una selección de los CASOS sucedidos en el año 2010 presentados en nuestras OFICINAS DE INFORMACIÓN Y DENUNCIA (OID).



Las introducciones, conclusiones y artículos que contiene el Informe Anual permiten contextualizar los casos, además de ofrecer una reflexión y análisis de la presencia del racismo en el Estado español y en la Unión Europea.

Las FUENTES DE INFORMACIÓN del Informe Anual de SOS Racismo son:

- Medios digitales del Observatorio de la diversidad perteneciente al Centro de Estudios y Documentación sobre racismo y xenofobia de SOS Racismo/SOS Arrazakeria- MUGAK
- Oficinas de Información y Denuncias de SOS Racismo.

ARTÍCULOS INFORME 2010

El debate sobre la identidad nacional en Francia.

Agustín Unzurrunzaga, SOS Arrazakeria

Reforma de La Ley de Extranjería.

Mikel Mazkarian, Federación de Asociaciones de SOS

El inicio de la política inclusiva hacia el pueblo gitano

Manuela Fernández, Asociación Gitana Mujeres Drom

Situación de los CIEs en España. Diagnóstico psicosocial y recomendaciones de buenas prácticas.

Carla Uriarte y Pau Pérez Sales

«Ni un mantero en prisión». Historia de una campaña

Margarita Martínez Escamilla, Inmigrapenal (Grupo mmigración y Sistema Penal)

¿Menores o inmigrantes?

Pelo M. Aierbe, Mugak, Centro de Estudios y Documentación sobre racismo y xenofobia.

La precariedad institucionalizada de las empleadas de hogar

Arantxa Zaguirre



PRINCIPALES CONTENIDOS DEL INFORME ANUAL 2009

1. UNIÓN EUROPEA: El racismo institucional avanza en las políticas comunitarias y de los estados miembros

- El acontecimiento de mayor relevancia del año 2009 en política migratoria ha sido la aprobación del **Programa de Estocolmo 2010-2014**, un programa plurianual que sucede al de La Haya y que si bien pone en primer plano los derechos de ciudadanía, la práctica llevada a cabo por los anteriores programas lo que vienen a demostrar es que las acciones que se desarrollan con mayor intensidad y detalle son las referidas al control de flujos.
- Las políticas restrictivas de control de flujos siguen trayendo consecuencias trágicas. En el mes de marzo tuvo lugar frente a la costa de Libia uno de los naufragios más grandes de la historia moderna de la inmigración en Europa: 23 sobrevivientes, 21 cadáveres recuperados y más de **500 personas desaparecidas**. La Organización UNITED contabilizaba en mayo de 2009 con nombres y apellidos en **13.250 las personas que han muerto intentando alcanzar Europa desde 1993**.
- En 2009 ha continuado el **endurecimiento de las leyes de extranjería en los países de la UE**. Italia destaca en este ámbito con la Ley de Seguridad que convierte en delito la inmigración irregular y limita la reagrupación familiar.
- Junto al racismo institucional destaca el **aumento del racismo social en Europa, en particular la islamofobia**. El estudio de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (FRA) sobre discriminación publicado en mayo señala que una de cada tres personas encuestadas musulmanas había sido víctima de discriminación y el 11% había sido objeto de delitos racistas. La islamofobia ha alcanzado su punto culminante en 2009



con la celebración en Suiza en el mes de diciembre de un referéndum en el que se votó a favor de prohibir los minaretes en las mezquitas

- Entre los días 4 y 7 de junio se celebraron las **elecciones al Parlamento Europeo** en las que la derecha más racista y xenófoba obtiene representación en 12 países de la UE. El auge de la extrema derecha es especialmente preocupante en países como Hungría, Rumanía, Austria y Holanda.

2. PUEBLO GITANO. La minoría étnica más numerosa en la UE de los 27.

- **La persecución del pueblo gitano** que vuelve a ser triste actualidad en estos días tuvo en el año 2009 su foco de atención en Italia con los desalojos de cientos de personas de origen gitano en Roma y Milán. Organizaciones No Gubernamentales calculan que la población gitana en Italia se ha reducido de 170.000 a 50.000 personas.
- En Hungría se denunciaban programas institucionales dirigidos contra el pueblo gitano y en un municipio de Eslovaquia se levantaba un muro para separar la comunidad gitana del resto de la población. Las agresiones continuaron en Chequia y en Irlanda donde 100 ciudadanos rumanos tuvieron que huir en junio de Belfast ante los continuos ataques racistas.
- Más cerca, el año 2009 terminaba con una importante Sentencia del Tribunal Europeo de derechos Humanos de Estrasburgo que condenaba al estado español por no reconocer a M^a Luisa Muñoz, “**La Nena**” una pensión de viudedad alegando que se había casado por el rito gitano.
- **El rechazo de la población gitana** sigue siendo un problema de primera magnitud tal como se refleja en una encuesta elaborada en la Comunidad Valenciana en la que el



27,4% de los estudiantes de secundaria expulsaría a los gitanos de su país y un 34% a los magrebíes.

- Al hilo de lo anterior, cabe destacar la elaboración durante 2009 y aprobación ya en el año 2010 del **Plan de Acción para el Desarrollo de la Población Gitana 2010-2012**. Un plan con luces y sombras sobre todo en el ámbito educativo.

3 ESTADO ESPAÑOL Recorte y vulneración de derechos en un contexto de crisis económica.

- **La externalización de fronteras** continúa siendo un instrumento de control de flujos que se refuerza cada año más. Marruecos, Senegal y Gambia han sido los países con los que España ha firmado acuerdos de este tipo en el año 2009. Y también la otra cara de esta política son las muertes y naufragios de embarcaciones. Según la Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía, en 2009 desaparecieron o murieron en la frontera sur 206 personas y si bien se aprecia un descenso respecto al año 2008 tal vez sea debido al desplazamiento del flujo de entrada hacia la costa de Malta.

- Otra zona oscura de la política de extranjería la constituye los **Centros de Internamiento**. A las denuncias de Fiscalía General del Estado y Defensor del Pueblo se unen dos informes aparecidos en el año 2009 elaborados uno por Ferrocarril Clandestino junto con SOS Racismo y Médicos del Mundo y el otro por CEAR que sacaban a la luz la vergonzosa situación de los CIES, el limbo jurídico en el que se encuentran las personas ahí encerradas.

- Aunque el acontecimiento que sin duda marcará el año 2009 es la aprobación de dos leyes fundamentales, **la ley de Asilo y la ley de Extranjería**. Las luces y sombras de ambas normas se analizan en detalle en este Informe. Y aunque ambas normas estén pendientes de sus respectivos reglamentos de desarrollo, el balance general no es positivo y



en lo referente a la ley de extranjería preocupa en especial la extensión de las infracciones en ámbitos que sobrepasan la materia de extranjería (matrimonios, empadronamiento, etc.).

- En 2009 se debatió también el proyecto de reforma del Código Penal destacando un aspecto que afecta directamente al fenómeno migratorio, **el top manta**. Y otro tema objeto de debate en los medios de comunicación fue la existencia de determinados **cupos entre diferentes comisarías de policía** para practicar detenciones de personas extranjeras, un tema de extrema gravedad que puede ser relacionado con cuestiones más cercanas en el tiempo como la tristemente famosa Ley anti inmigración de Arizona

4 MENORES NO ACOMPAÑADOS.

- La llegada de menores de edad a nuestro país sin la compañía de un adulto sigue siendo un problema mal enfocado desde la administración que no deja de considerar a estos menores en primer lugar como inmigrantes y luego como menores. No es en todo caso un tema exclusivo del estado español; en el marco de la Unión Europea se calcula que existen alrededor de 100.000 menores no acompañados. En el Informe se da cuenta de denuncias en el tratamiento que las instituciones brindan a estos menores en países como Grecia, Inglaterra, Francia o Italia.
- En otro orden de cosas, el año 2009 comenzaba con una **importante sentencia del Tribunal Constitucional** que fijaba el derecho del menor a ser oído en cualquier expediente de repatriación. Esta doctrina ha sido recogida finalmente en la reforma de la Ley de Extranjería.
- Sin embargo, **las condiciones de los centros** fueron objeto de denuncias una vez más, destacando en este tema los informes del Defensor del Pueblo y de Amnistía



Internacional. Otro tanto cabe decir sobre **los sistemas de protección** con el cierre de un centro en Guipúzcoa o Cataluña.

- Un tema que ocupa cada vez más relevancia es el de **la determinación de la edad** a través de pruebas forenses que ignoran las pruebas documentales con el objetivo último de adelantar la mayoría de edad para que estos menores abandonen el sistema de protección.

5 DISCURSO POLÍTICO Y RACISMO SOCIAL

- Durante todo el año 2009 fueron constantes los mensajes de algunos políticos en el sentido de advertir que no había la contratación en origen y que el retorno era una salida a la crisis, dando a entender que comenzaba a sobrar a población inmigrante. Este discurso es interiorizado rápidamente por la población y recogidos en las **encuestas**: el 45% de la población catalana considera la inmigración más bien perjudicial; un 44% de la población de Rioja Alavesa ve a los inmigrantes como un obstáculo para conseguir trabajo, etc.
- Y tras los gobernantes llega el turno de los partidos políticos calificados como serios y no populistas que lanzan mensajes claramente xenófobos impregnados de populismo pero por la puerta de atrás. Y así tenemos que del “aquí no cabemos todos”, pronunciado por la presidenta del PP catalán en enero pasamos al “coladero de irregulares y traficantes” en que se ha convertido Murcia según un diputado del PP.
- En el Informe 2009 sobre “Evolución del racismo y la xenofobia en España” del OBERAXE se constata que para la población en general, tener un contrato de trabajo es el criterio que se prioriza para la regularización de inmigrantes; en cambio, su no tenencia eleva la desaprobación de su presencia. Lo que este Informe y otros indican es que la mirada que la población tiene de la inmigración es bastante utilitarista.
- Un colectivo, el de las personas inmigrantes, que según el Informe sobre inmigración y mercado de trabajo 2010 a finales del año 2009 tenía una tasa de desempleo



del 29,7% frente al 16,8% de la población autóctona. En este **contexto de crisis económica** lo que se necesita es un tratamiento político del tema hecho desde la cordura y el realismo y no desde el populismo xenófobo.

6 DERECHOS LABORALES Y SOCIALES.

- Acreditada la especial virulencia con la que castiga la crisis al colectivo inmigrante, tal vez merezca la pena concretar los efectos de esta especial situación. Por un lado, destacar que de entre el colectivo inmigrante el que está en situación irregular ve aumentada la explotación y el abuso en este contexto de crisis. Otro dato constatado por los sindicatos es el aumento de accidentes de trabajo en los que interviene el elemento extranjero.
- **El trabajo de los temporeros** se ve especialmente afectado por la competitividad y sustitución de mano de obra extranjera por trabajadores autóctonos. Y finalmente la **economía sumergida** aumenta en tiempos de crisis. Los sindicatos contabilizaban más de 80.000 personas de las cuales una buena parte eran inmigrantes.
- La crisis no sólo se centra en el ámbito laboral. A lo largo del año 2009 se aprecia un aumento de situaciones de **hacinamiento e infravivienda**. La pobreza extrema y las personas sin hogar aumentaron de manera alarmante y el componente inmigrante seguía figurando entre los colectivos afectados.

7 ABUSOS DE LOS CUERPOS DE SEGURIDAD.



- Un año más se da cuenta de numerosos casos de abusos policiales cometidos contra la población inmigrante a través de las noticias aparecidas en la prensa y las denuncias tramitadas por los diferentes territorios de la Federación de SOS Racismo. Las cifras o los casos recogidos no deben hacernos olvidar que una gran cantidad de estos casos no llegan a denunciarse y que en otros muchos resulta difícil deslindar el componente racista en una agresión policial. Sin olvidar, claro está, que España sigue ocupando el triste lugar junto con otros cinco países de la Unión Europea que no publican datos sobre delitos racistas y mucho menos sobre abusos de los funcionarios de policía.
- Y para finalizar este apartado una resolución histórica del Comité de derechos Humanos de la ONU en el **caso Rosalind Williams** quien tras agotar todas las instancias judiciales incluido el Tribunal Constitucional que declaró correcta la actuación policial, el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas dictaminó en el mes de agosto que la detención sufrida hace 17 años para que se identificara había sido discriminatoria.

8 EXTREMA DERECHA. El racismo más explícito.

- Según una encuesta del Instituto de la Juventud que se daba a conocer a comienzos del año 2009, el número de jóvenes afines a partidos racistas se duplica en sólo cinco años, de manera que si en 2003 el 7% manifestaba estar dispuesto a apoyar a uno de estos partidos, ahora lo haría el 14%.

Contabilizar este tipo de actuaciones es difícil dado que el estado español forma parte del grupo de seis países de la UE que no recopilan ni publican datos oficiales sobre delitos racistas.

- Y todo esto ocurre en un país en el que según el Informe Raxen se producen 4.000 agresiones racistas al año, hay más de 200 webs xenófobas, más de 10.000 ultras y neonazis y más de 80 personas muertas desde 1992, víctimas del odio.



- Aunque sentencias como la dictada por la Audiencia Provincial de Madrid en octubre de 2009 que condena al autor de la muerte del joven Carlos Palomino a 26 años de cárcel con la agravante de discriminación ideológica (recientemente ratificada por el Tribunal Supremo) suponen un tímido avance en la lucha contra los delitos racistas, es claro que queda mucho terreno por recorrer y sobre todo desde las instituciones y entidades deportivas.